

---

**בית המשפט המחוזי בחיפה בשבתו כבית משפט לעניינים מינהליים**

15 ינואר 2009

עת"מ 4347-07 עיריית חיפה ואח' נ' ועדת ערר  
למתקנים בטחוניים שליד המועצה ה ואח'  
(מקודם: עת"מ מח' י-ם 863/07)

**מספר בקשה: 2**

בפני כבוד סגן הנשיא גדעון גינת

העותרים:

1. עיריית חיפה

2. יונה יהב ראש עיריית חיפה

3. אריאל וטרמן מהנדס העיר חיפה

נגד

המשיבים

1. ועדת הערר למתקנים בטחוניים שליד המועצה הארצית לתכנון ובניה

2. מדינת ישראל-משרד הבטחון

3. הוועדה למתקנים בטחוניים שליד הוועדה המחוזית לתכנון ובניה חיפה

בשם העותרים: עו"ד אלעד ברדוגו (מ' זליגמן ושות') בשם המשיבים: עו"ד עמית קורן, סגן בכיר לפמ"ח (אזרחי) פסק דין

1. ביום 13/1/09 הגיש בא כוח העותרים "הודעה מוסכמת בדבר הסדר פשרה ובקשה לביטול הדיון", שבה נתבקש ביהמ"ש, מכוח הסכמת הצדדים, להורות על מחיקת העתירה ללא מתן צו בדבר הוצאות. עוד נתבקש מתן תוקף של פסק-דין להסכם הפשרה שבין בעלי הדין, אשר צורף כנספח א' להודעה הנ"ל.

2. בהסכם הפשרה, נאמר:

הואיל וביום 29.8.07 ניתנה החלטת ועדת הערר למתקנים ביטחוניים (להלן: "החלטת ועדת הערר"), אשר התירה למערכת הביטחון לממש את שלב א' בפרוייקט פולינום ממערב לנמל חיפה (להלן: "המעגנה המערבית").

והואיל והחלטת ועדת הערר התנתה, בין היתר, את אישור וביצוע השלבים הבאים בפרוייקט הפולינום בהכנת תוכנית פעולה מחייבת, הכוללת לוחות זמנים ומצביעה על המשאבים והמקורות לפינוי חזית הים של הנמל המערבי מפעילות נמלית (למעט נמל נוסעים), להעתקת כל המתקנים הביטחוניים שבתחום נמל חיפה אל

---

---

מחוץ לשובר הגלים הקיים, לפינוי בה"ד חיל הים ולפיתוח טיילת ים רציפה לאורך הנמל המערבי ועד לטיילת בת גלים, הכל כמפורט בעמ' 7 להחלטת ועדת הערר.

העתק החלטת ועדת הערר למתקנים ביטחוניים מיום 29.8.07 רצ"ב **כנספח א'** להסכם פשרה זה ומהווה חלק בלתי נפרד הימנו.

והואיל ובהתאם להחלטת ועדת הערר הוקם צוות בינמשרדי בהשתתפות משרדי הפנים, התחבורה, הביטחון, התשתיות, האוצר והגנת הסביבה, ביחד עם עיריית חיפה, לשם הכנת תכנית פעולה בנושא חזית הים העירונית בחיפה, וליישום החלטת ועדת הערר כאמור (להלן: "**הצוות הבינמשרדי**"), וכן ניתנה החלטת המועצה הארצית לתכנון ובניה לעריכת תכנית מתאר ארצית לחזית הים העירונית בחיפה.

והואיל ועיריית חיפה הגישה עתירה מינהלית לבית המשפט לעניינים מינהליים בחיפה נגד החלטת ועדת הערר עת"מ 4347/07

והואיל ובמקביל, פנתה עיריית חיפה למערכת הביטחון בבקשה לבצע בחינה מחודשת של האפשרות להעברה של כל מתקני חיל הים, לרבות אלה המנויים בהחלטת ועדת הערר כאמור, למעגנה חדשה שתוקם באזור המזרחי של מפרץ חיפה (להלן: "**המעגנה המזרחית**").

לפיכך, לאחר שמערכת הביטחון נעתרה לפנייתה האמורה של עיריית חיפה, ומבלי לגרוע מתנאיה וקביעותיה של החלטת ועדת הערר כאמור, ומבלי לפגוע בדיונים המתנהלים במסגרת הצוות הבינמשרדי, הוסכם בין הצדדים כדלקמן:

תוקם ועדה בראשות מפקד חיל הים לשעבר, אלוף (במיל') ידידיה יערי (להלן: "**הוועדה**"), אשר תבחן את ישימות הצעתה של עיריית חיפה להקמת המעגנה המזרחית, בשים לב לכל הנושאים הבאים (להלן: "**הצעת עיריית חיפה**"):

א. התאמה מבצעית מלאה לדרישות המבצעיות שיוגדרו על ידי מפקד חיל הים.

ב. היתכנות פיזית-תכנונית, לרבות היבטי איכות הסביבה.

ג. היתכנות תקציבית.

הוועדה תוקם תוך עשרה ימים מיום חתימת הסכם פשרה זה על ידי מנכ"ל משרד הביטחון וראש עיריית חיפה.

בנוסף ליו"ר הוועדה, יהיו חברים בוועדה שלושה נציגים מטעם עיריית חיפה ושלושה נציגים מטעם משרד הביטחון. החלטות הוועדה יתקבלו ברוב קולות.

הוועדה תהא רשאית לזמן מומחים וכל גורם שתמצא לנכון, שיוכלו להשמיע דעתם ועמדתם בפניה. הוועדה תגיש מסקנותיה והמלצותיה תוך 120 יום מיום הקמתה.

---

---

בתקופת פעילותה של הוועדה מתחייבת מערכת הביטחון להקפיד כל פעילות ליישום השלבים הבאים בפרוייקט הפולינום, אשר לא אושרו בהחלטת וועדת הערר, וזאת לרבות פניה לוועדת הערר לשם שינוי החלטתה מיום 27.8.07.

הצדדים להסכם זה ישאו באופן שווה בכל ההוצאות הכרוכות בפעילותה של הוועדה.

היה ותמצא הוועדה, כי הצעת עיריית חיפה ישימה ותאומצנה המלצותיה כאמור לעיל, אזי: הצדדים יביאו את המלצות הוועדה ומסקנותיה בפני הצוות הבינמשרדי, ויבקשו מהצוות הבינמשרדי לשלב את המלצות הוועדה בתכנית הפעולה בנושא חזית הים העירונית בחיפה. במקביל, עד למימוש תכנית הפעולה שתגובש על ידי הצוות הבינמשרדי, יעשה חיל הים שימוש בנמל הקיים ובמעגנה המערבית ויהא רשאי לממש את פרויקט הפולינום כמתוכנן, ובכלל זה את השלבים המתקדמים של הפרוייקט, בכפוף לאישור מוסדות התכנון. כל זאת, אף מבלי שיתקיימו התנאים הקבועים בעמ' 7 להחלטת ועדת הערר.

העבודות בפרוייקט הפולינום יצומצמו למינימום הדרוש לצורך הפעילות השוטפת, בהתאם לצרכים המבצעיים של חיל הים. מבלי לפגוע בצרכים הביטחוניים, תיעשה הבניה באופן שיקל ככל האפשר על פירוק מהיר של המתקנים הצבאיים, ואשר לא יסכל את אפשרות הקמת המרינה האזרחית. מערכת הביטחון תיידע את העיריה, בכפוף למגבלות ביטחון שדה, בנוגע לאופן בניית המתקנים הצבאיים.

מערכת הביטחון ועיריית חיפה יפעלו במשותף לשינוי החלטת ועדת הערר, בכל אופן שיידרש, על מנת לאפשר את קיום ההבנות המופיעות בסעיפים א' וב' לעיל.

על אף האמור, היה ויסבור מנכ"ל משרד הביטחון כי קיימים טעמים ביטחוניים או תקציביים מהותיים וכבדי משקל שיפורטו על ידי המנכ"ל, אשר אינם מאפשרים לאמץ את המלצות הוועדה, כולן או מקצתן, יודיע על כך לראש עיריית חיפה ובמקרה האמור לא תהא מחויבת מערכת הביטחון במימוש ההמלצות כאמור.

במקרה כזה, תהא עיריית חיפה משוחררת מכל התחייבויותיה לפי הסכם פשרה זה, והיא תהא רשאית לפעול בכל דרך הנראית לה - ציבורית, תקשורתית, מנהלית, משפטית או אחרת - בכדי להביא לביטולו של פרוייקט הפולינום.

היה ותמצא הוועדה כי הצעת עיריית חיפה אינה ישימה, יכבדו הצדדים את החלטת הוועדה כאמור ויהיו מחויבים לה.

למען הסר כל ספק, לא יהא בהחלטת הוועדה כי הצעת עיריית חיפה אינה ישימה כדי לגרוע מזכותו של משרד הביטחון לפנות לוועדת הערר ולבקש לשנות את החלטתה מיום 27.8.07, על מנת לקבל היתרים למימוש השלבים המתקדמים של פרויקט הפולינום

---

---

במעגנה המערבית, לרבות נקיטת הליכים לשינוי החלטת ועדת הערר כפי שתמצא לנכון, וכן לא יהא בכך כדי לגרוע מזכותה של העיריה להתנגד לשינוי החלטת ועדת הערר האמורה, ובלבד שהתנגדות העיריה תהא מטעמים שאינם קשורים בחלופת המעגנה המזרחית כאמור.

כל עוד הסכם פשרה זה בתוקף, ובכפוף לזכות העיריה כאמור בסעיף 11 לעיל, העיריה מתחייבת בזאת להפסיק לאלתר ולהימנע מכל פעילות ציבורית, מינהלית, משפטית או אחרת לעיכוב, מחאה ו/או לפרסומים כנגד פרויקט הפולינום, בין באמצעי התקשורת ובין בדרכים אחרות.

בכפוף לאמור בסעיף 6 לעיל, אין בהסכם פשרה זה כדי לעכב את עבודת הצוות הבינמשרדי או כל פעילות אחרת שיש בה כדי לקדם את מימושה של החלטת ועדת הערר, ואין בו כדי למנוע ממערכת הביטחון לפנות לולמ"ב, לוועדת הערר או לכל ערכאה אחרת על מנת לקבל היתרים למימוש השלבים המתקדמים של פרויקט הפולינום, לרבות נקיטת הליכים לשינוי החלטת ועדת הערר.

לעירייה ידוע כי במהלך עבודתה תיחשף הוועדה למסמכים מסווגים ועל כן מתחייבת העירייה כי נציגיה בוועדה יהיו בעלי סיווג ביטחוני מתאים וכן מתחייבת לשמור בסוד כל מידע שיגיע לידיעתה במהלך עבודת הוועדה ו/או בקשר לפרויקט. תשומת לב העיריה הופנתה לסעיף 119 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

הסכם פשרה זה יקבל תוקף של פסק דין במסגרת עת"מ 4347/07

הנדון בפני בית המשפט לעניינים מינהליים בחיפה.

הצדדים מבהירים בזה, כי אין בהסכם זה כדי למנוע מן הקביעות שנקבעו החלטת ועדת הערר, ואין בו כדי לגרוע מכל זכות העומדת לצדדים על פיה.

כבוד גרעון גינת 54678313

3. על יסוד המוסכם בין הצדדים ולבקשתם, רשמתי לפניי את הסדר הפשרה, המהווה חלק בלתי נפרד של פסק דין זה גופו. מכוח הסכמת הצדדים, העתירה נמחקת. אין צו בדבר הוצאות. החזר אגרות לפי התקנות.  
ניתן והודע בפומבי היום, י"ט טבת תשס"ט, 15 ינואר 2009, בהעדר הצדדים.

נוסח מסמך זה כפוף לשינויי ניסוח ועריכה

---